

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ОТСРОЧКУ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ БОЛЬНЫМ НАРКОМАНИЕЙ



И.Б. Степанова,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права
и процесса, заместитель декана
юридического факультета ФГБОУ ВПО
«Ивановский государственный
университет», доцент



О.В. Соколова,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры уголовного права и процесса,
заместитель декана юридического
факультета ФГБОУ ВПО «Ивановский
государственный университет»

Согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Потребностями защиты национальной безопасности от угроз наркотического характера обусловлено включение в отраслевое законодательство ряда норм, направленных на противодействие наркопреступности, а также принятие Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁵.

Данная Стратегия обозначила необходимость введения в законодательство Российской Федерации норм, предоставляющих подсудимым, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики) возможность выбора между лечением и уголовным наказанием, а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение (пункт «в» статьи 43).

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

В развитие этих положений в 2011 г. УК России был дополнен статьей 82.1 «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией»⁶. Эта новелла в определенной мере реализовала давно назревшую необходимость легального стимулирования добровольного лечения лиц, страдающих наркоманией, токсикоманией и алкоголизмом. Кроме того, отмечает Э. М. Смеленко, рассматриваемая норма совершила «революционный прорыв», поскольку в ней впервые в истории российского уголовного права упоминается термин «медико-социальная реабилитация»⁷.

Директор ФСКН России В. П. Иванов, ссылаясь на мировую практику, отмечает, что в борьбе с незаконным оборотом наркотиков необходимы не только полицейские меры: особенно важно сокращать спрос на наркотики, лечить наркоманов, делать все возможное, чтобы наркозависимые снова вернулись в общество полноценными гражданами. Сокращение спроса на наркотики – это главная цель национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, которую предстоит создать⁸.

Законодатель понятием реабилитации больных наркоманией охватывает «комплекс мероприятий медицинского, психологического и социального характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных вследствие потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача функций пораженного органа либо системы организма и (или) компенсацию утраченных функций, а также максимально возможное восстановление и (или) формирование социальных навыков и навыков психологической устойчивости»⁹.

Статья 82.1 УК России предоставляет суду право отсрочить отбывание наказания осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231 и статьей 233 УК России, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую, социальную реабилитацию. Отсрочка может быть предоставлена до окончания лечения и реабилитации, но не более чем на пять лет.

Содержательный анализ уголовно-правовой нормы, предусмотренной статьей 82.1 УК России, дает основания для целого ряда критических замечаний.

Многие ученые высказывают недоумение по поводу слишком узкого круга преступлений, совершение которых может повлечь применение отсрочки отбывания наказания (этот круг исчерпывается тремя преступными деяниями, предусмотренными частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231 и статьей 233 УК России). Данные преступления статистически немногочисленны, и лечение не может быть предложено наркоманам, совершившим другие посягательства. Поэтому в литературе звучат предложения распространить применение отсрочки на иные составы преступлений.

⁶ Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷ Смеленко Э. М. Пробелы законодательной регламентации отсрочки отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ) и пути их преодоления // Российский следователь. 2012. № 21. С. 13 - 15. СПС КонсультантПлюс.

⁸ Борбат А. В. Интервью журналу «Наркоконтроль» председателя Государственного антинаркотического комитета, директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков В. П. Иванова // Наркоконтроль. 2013. № 2. С. 2 - 7.

⁹ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ.

Например, А. О. Откидач предлагает распространить действие статьи 82.1 УК России на лиц, совершивших неквалифицированные кражи. По мнению автора, больные наркоманией часто совершают мелкие кражи с целью добывать денежные средства для приобретения наркотиков, и такая мера позволит вовлечь их в процесс лечения и медико-социальной реабилитации¹⁰.

Э. М. Смеленко считает, что следует распространить положения отсрочки на всех лиц, страдающих наркоманией, совершивших впервые преступление небольшой или средней тяжести. Неважно, какое преступление совершил виновный, главное, что в условиях экономии репрессии у него формируется мотивация на добровольное лечение от наркотической зависимости, а за счет комплексной реабилитации осуществляется профилактика совершения им новых преступлений¹¹. Более того, автор предлагает распространить действие отсрочки на лиц, злоупотребляющих иными психоактивными веществами (алкоголиков, токсикоманов). На наш взгляд, такое предложение вряд ли можно назвать криминологически обоснованным. Его реализация приведет к распространению представлений о безнаказанности деяний и может использоваться осужденными для уклонения от отбывания наказания. По нашему мнению, более верным было бы применение отсрочки лишь к лицам, больным наркоманией, совершившим не любое преступление, а лишь преступление небольшой тяжести.

Вызывает критику ученых такое формальное условие применения отсрочки, как осуждение к наказанию в виде лишения свободы, а не к другому наказанию. Как справедливо заметил Э. Жевлаков, перечисленные в статье 82.1 УК России преступления относятся к преступлениям небольшой тяжести, и суды редко назначают по ним наказание в виде реального лишения свободы, хотя такая возможность статьей 56 УК России им предоставлена. При назначении иных видов наказаний больным наркоманией применение отсрочки отбывания наказания статьей 82.1 УК России не предусматривается¹².

При осуждении к лишению свободы больные наркоманией проходят лечение в местах лишения свободы. А при осуждении к другим видам наказания обязать виновного пройти курс лечения от наркотической зависимости не представляется возможным. Наконец, заметим, что применение отсрочки отбывания наказания, предусмотренной статьей 82.1 УК России, невозможно к несовершеннолетним, так как, согласно части 6 статьи 88 УК России, наказание в виде лишения свободы не назначается несовершеннолетним, впервые совершившим в возрасте до шестнадцати лет преступление небольшой или средней тяжести, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые. Таким образом, использование анализируемого института существенно ограничивается. Думается, что отсрочка отбывания наказания лицам, страдающим наркотической зависимостью, заработает эффективнее, если расширить перечень наказаний, при осуждении к которым она может применяться.

Следует отметить противоречивость формулировок, указанных в частях 1 и 3 статьи 82.1 УК России. Согласно части 1 суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской, социальной реабилитации, но не

¹⁰ Откидач А. О. О правоприменительной практике по ст. 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс.

¹¹ Смеленко Э. М. Указ соч. С. 14.

¹² Жевлаков Э. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией // Уголовное право. 2012. № 3. С. 24.

более чем на пять лет. А в части 3 содержится указание на то, что освобождение от уголовной ответственности больного наркоманией возможно не только после прохождения лечения и реабилитации, но и при наличии объективно подтвержденной ремиссии, длительность которой после окончания наркологической помощи составляет не менее двух лет. Следует согласиться с Е. В. Кобзевой, которая считает необходимым изменить содержание части 1 статьи 82.1 УК России и связать завершение срока отсрочки со стойкой ремиссией заболевания¹³.

Процесс применения статьи 82.1 УК России в правоприменительной практике также может вызвать множество вопросов. Например, возможны различные толкования такого условия предоставления отсрочки, как совершение преступления впервые.

Буквальное прочтение части 1 статьи 82.1 УК России наводит на мысль, что отсрочка может быть предоставлена только лицу, совершившему впервые преступление, предусмотренное частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231 и статьей 233 УК России. При предоставлении отсрочки не должен приниматься во внимание факт совершения лицом преступлений, предусмотренных иными статьями уголовного закона.

Однако системное толкование статьи 82.1 УК России с учетом содержания части 4 приводит нас к другому выводу. Согласно данной части статьи 82.1 УК России, в случае установления судом факта совершения осужденным, признанным больным наркоманией, которому предоставлена отсрочка отбывания наказания, преступления, не указанного в части 1 статьи 82.1 УК России, суд отменяет отсрочку и назначает наказание по правилам части 5 статьи 69 УК России. Другими словами, если до выполнения деяний, предусмотренных частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231, статьей 233 УК России, виновным были совершены преступления, ответственность за которые предусмотрена иными уголовно-правовыми нормами, то отсрочка отбывания наказания применена быть не может.

Традиционно в уголовно-правовой литературе под понятие «совершение преступления впервые» подпадают случаи не только фактического, но и юридического совершения преступления в первый раз (речь идет о погашении или снятии судимости, освобождении лица от уголовной ответственности). Не представляется возможным применять отсрочку к лицам, имеющим непогашенную и неснятую судимость за совершение любого преступления, включая перечисленные в части 1 статьи 82.1 УК России.

По мнению Е. Е. Новикова, для уяснения содержания данного признака следует обращаться к содержанию постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 января 2007 г. № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания», согласно которому впервые совершившим преступление небольшой или средней тяжести следует считать лицо, совершившее одно или несколько преступлений, ни за одно из которых оно ранее не было осуждено, либо предыдущий приговор в отношении него не вступил в законную силу¹⁴.

Следующая проблема, которая обсуждается в юридической литературе, это необходимость разработки системы (комплекса) нормативных положений, нацеленных на

¹³ Кобзева Е. В. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией // Уголовное право. 2012. № 6. С. 28.

¹⁴ Новиков Е. Е. Правовая природа института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией // Человек: преступление и наказание. 2013. № 2 (81). С. 19.

медицинскую и социальную реабилитацию осужденного, больного наркоманией. В частности, Н. И. Пикуров видит препятствия для применения статьи 82.1 УК России, связанные с наличием пробелов в законодательстве, требующих комплексного подхода и внесения изменений в нормы различных отраслей права¹⁵.

Следует согласиться с мнением ученого и подчеркнуть, что законодатель, при включении в уголовное законодательство нормы об отсрочке отбывания наказания больным наркоманией, должен был создать действенные механизмы ее реализации, применения. Так, например, уголовно-исполнительное законодательство не содержит четкой процедуры начальных мероприятий по отсрочке отбывания наказания тем осужденным, которые находятся в исправительном учреждении за совершение преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 228, частью 1 статьи 231, статьей 233 УК России: не уточняется, кто может инициировать данный вопрос, каковы полномочия администрации учреждения, в какой форме осужденный изъявляет свое желание пройти лечение от наркомании, а также медицинскую, социальную реабилитацию. Часть 3 статьи 178.1 УИК России содержит лишь положение о том, что администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденного, освобождает его. Администрацией исправительного учреждения берется подписка у осужденного о явке в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в трехдневный срок со дня прибытия. Заметим, что статья 177 УИК России содержит процедурные правила предоставления отсрочки лишь тем категориям осужденных, которые обозначены в части 1 статьи 82 УК России (осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем). По нашему мнению, законодателю необходимо уточнить в статье 178.1 УИК России те мероприятия, которые осуществляются администрацией учреждения, а также порядок обращения осужденного, больного наркоманией, в компетентные органы по предоставлению ему отсрочки отбывания наказания. Обращает также на себя внимание устаревшая редакция статьи 178.1 УК России, в которой упоминается термин «медико-социальная реабилитация».

В целом следует признать, что реализация политики, направленной на денаркотизацию населения, зависит от качества включаемых в законодательство нормативных положений. Необходимо издание межведомственных нормативных актов, а также внесение изменений в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, регулирующие вопросы отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, изъявившим желание добровольно пройти курс лечения, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию.



¹⁵ Пикуров Н. И. Установление пределов действия уголовного закона во времени с учетом межотраслевых связей // Уголовное право. 2012. № 5. С. 102 - 106.